



Piazza Municipio, 4 – 20821 Meda (MB)

www.comune.meda.mb.it

Area Servizi alla Cittadinanza

DETERMINAZIONE N. 267 - Area Servizi alla Cittadinanza - DEL
04/08/2021

OGGETTO:

PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA E SOCIALE, A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE, DEL COMUNE DI MEDA PER IL PERIODO 01.09.2021 – 31.08.2027. CIG 8809472E42. DISPOSIZIONI RIGUARDANTI LA COMPOSIZIONE DEL SEGGIO DI GARA E NOMINA DELLA COMMISSIONE GIUDICATRICE AI SENSI DELL'ARTICOLO 77 DEL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI

IL DIRIGENTE DELL'AREA SERVIZI ALLA CITTADINANZA

RICHIAMATI:

- l'articolo 34 della Costituzione della Repubblica Italiana;
- la Legge 10 marzo 2000, n. 62 *“Norme per la parità scolastica e disposizioni sul diritto allo studio e all'istruzione”* (Gazzetta Ufficiale – Serie Generale – n. 67 del 21.03.2000);
- la Legge 8 novembre 2000, n. 328 *“Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”* (Gazzetta Ufficiale – Serie Generale – n. 265 del 13.11.2000 – Supplemento Ordinario n. 186) e ss.mm.ii.;
- le *“Linee Guida della Regione Lombardia per la ristorazione scolastica”* pubblicate sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia del 5 settembre 2002 (2° Supplemento Straordinario al n. 36);
- la sentenza del Consiglio di Stato – Sezione V – 5 novembre 2012 n. 5589, nella quale viene affermato che la ristorazione scolastica *“assume le caratteristiche di servizio essenziale pur strumentale all'attività scolastica, in quanto funzionale a garantire l'attività didattica”*;
- la Circolare del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca n. 348 del 3 marzo 2017 la quale, in relazione alla ristorazione scolastica, afferma che essa *“non deve essere vista come un semplice soddisfacimento dei bisogni nutrizionali, ma deve essere considerata un importante e continuo momento di educazione e di promozione della salute, che coinvolge sia gli alunni che i docenti”*;
- la sentenza della Corte di Cassazione – Sesta Sezione Penale – 20 dicembre 2018, n. 1575, con la quale, nel riconoscere il carattere di pubblico servizio della ristorazione scolastica, si chiarisce che *“il servizio di istruzione scolastica ricomprende tutte le attività funzionali allo stesso, quindi non soltanto il momento della lezione [...] ma anche quello della gestione logistica compresa la fornitura dei servizi di assistenza alla persona quali la fornitura di pasti”*;
- le *“Linee di indirizzo nazionale per la ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica”* pubblicate dal Ministero della Salute nel mese di gennaio 2020;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 494 del 22.11.1982, con la quale è stato istituito il servizio di ristorazione scolastica nelle Scuole Elementari statali di Meda;



Piazza Municipio, 4 – 20821 Meda (MB)
www.comune.meda.mb.it

Area Servizi alla Cittadinanza

DETERMINAZIONE N. 267 - Area Servizi alla Cittadinanza - DEL
04/08/2021

- l'articolo 43 del *“Regolamento degli interventi e delle prestazioni del Servizio Sociale”* del Comune di Meda, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 del 30.03.2017, che disciplina il servizio di consegna dei pasti a domicilio;

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 22 del 17.06.2021, approvata all'unanimità e dichiarata immediatamente eseguibile nelle forme di legge, avente ad oggetto: *“Approvazione indirizzi relativi all'organizzazione e all'affidamento del servizio di ristorazione scolastica e sociale”*;

CONSIDERATO che, con determinazione del Dirigente dell'Area Servizi alla Cittadinanza n. 218 del 30.06.2021 è stata indetta la procedura di gara per l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica e sociale, a ridotto impatto ambientale, del Comune di Meda per il periodo 01.09.2021 – 31.08.2027 (CIG 8809472E42);

VISTA la determinazione del Dirigente dell'Area Servizi alla Cittadinanza n. 252 del 15.07.2021, avente ad oggetto *“Procedura aperta per l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica e sociale per il periodo 01.09.2021 – 31.08.2027. CIG 8809472E42. Rettifica del disciplinare di gara. Approvazione e pubblicazione del relativo avviso pubblico”*;

DATO ATTO che:

- la gara in parola si svolge mediante procedura aperta di cui all'articolo 60 del Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., di seguito anche denominato *“Codice”*);
- il criterio di aggiudicazione dell'appalto è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in conformità con quanto disposto dall'articolo 95, comma 3, lettera a), del Codice dei contratti pubblici;
- la mancata suddivisione in lotti dell'appalto è motivata dall'esigenza di razionalizzare e ottimizzare gli interventi dell'Amministrazione Comunale nell'ambito dei servizi di ristorazione e di evitare frazionamento e dispersione di risorse (articolo 51, comma 1, del Codice);
- il CIG relativo alla procedura è il seguente: 8809472E42;
- il valore a base d'asta dell'appalto è determinato in € 7.570.620,00 IVA esclusa, comprensivo degli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso quantificati in € 5.040,00;
- con la citata determinazione del Dirigente dell'Area Servizi alla Cittadinanza n. 218/2021 è stato individuato in qualità di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) e Direttore dell'Esecuzione, per l'affidamento di cui trattasi, il Dirigente dell'Area Servizi alla Cittadinanza – Dott. Manuel Marzia – dipendente a tempo indeterminato dell'Ente dotato di adeguato inquadramento contrattuale e in possesso delle competenze e della professionalità richieste per l'incarico;

RICHIAMATE le Linee guida ANAC n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti *“Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e*



Piazza Municipio, 4 – 20821 Meda (MB)
www.comune.meda.mb.it

Area Servizi alla Cittadinanza

DETERMINAZIONE N. 267 - Area Servizi alla Cittadinanza - DEL
04/08/2021

concessioni” approvate dal Consiglio dell’Autorità con deliberazione n. 1096 del 26.10.2016 e aggiornate al D.Lgs. n. 56/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 del 11.10.2017;

ESAMINATO, in particolare, il disposto di cui al punto 5.2 delle predette Linee guida, secondo cui *“il controllo della documentazione amministrativa è svolto dal RUP, da un seggio di gara istituito ad hoc oppure, se presente nell’organico della stazione appaltante, da un apposito ufficio/servizio a ciò deputato, sulla base delle disposizioni organizzative proprie della stazione appaltante. In ogni caso il RUP esercita una funzione di coordinamento e controllo, finalizzata ad assicurare il corretto svolgimento delle procedure e adotta le decisioni conseguenti alle valutazioni effettuate”*;

RITENUTO, alla luce di quanto sopra, di disporre che le operazioni di controllo della documentazione amministrativa e di ammissione alle successive fasi di gara delle Imprese partecipanti alla procedura vengano svolte, nel corso di una o più sedute pubbliche, dal Responsabile Unico del Procedimento, quale seggio di gara in composizione monocratica;

VISTO il disposto dell’articolo 77 del Codice dei contratti pubblici, i cui contenuti si intendono qui integralmente richiamati;

PRESO ATTO della disposizione di cui all’articolo 216, comma 12, del Codice, relativa alla composizione delle Commissioni giudicatrici delle procedure di gara, che recita: *“Fino alla adozione della disciplina in materia di iscrizione all’Albo di cui all’articolo 78, la commissione continua ad essere nominata dall’organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante”*;

CONSIDERATO che il termine per la presentazione delle offerte per la procedura di cui trattasi è scaduto in data 03.08.2021 alle ore 23:00;

STABILITO di dover procedere pertanto alla nomina della Commissione giudicatrice per la gara in oggetto;

RICHIAMATO il disposto di cui all’articolo 107, comma 3, lettera a) del TUEL;

DATO ATTO che:

- al fine di evitare *ab origine* una potenziale situazione di incompatibilità tra il ruolo di RUP e di Presidente della Commissione giudicatrice, rispetto alla quale si è formata ampia e non univoca giurisprudenza del Giudice Amministrativo, si ritiene opportuno che il Dirigente dell’Area competente per l’affidamento non rivesta la funzione di membro della Commissione;
- è stata verificata l’indisponibilità, legata al periodo dell’anno in cui si svolge la procedura, di altre figure dirigenziali dell’Ente che possano ricoprire l’incarico di Presidente della Commissione;
- la materia oggetto del contratto, nonché il carattere specialistico e multidisciplinare delle competenze necessarie a effettuare correttamente la valutazione delle offerte tecniche presentate



Piazza Municipio, 4 – 20821 Meda (MB)
www.comune.meda.mb.it

Area Servizi alla Cittadinanza

DETERMINAZIONE N. 267 - Area Servizi alla Cittadinanza - DEL
04/08/2021

dalle Imprese, secondo quanto previsto dai criteri dettagliati nella *lex specialis* di gara, rendono necessario il ricorso a figure professionali esterne all'Amministrazione dotate di comprovata professionalità ed esperienza nel campo degli appalti relativi alla ristorazione collettiva e scolastica, con particolare riferimento all'ambito delle scienze e tecnologie alimentari;

RICHIAMATO il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi del Comune di Meda, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 234/2019, così come modificato con deliberazione della Giunta Comunale n. 18/2020, il quale:

- all'articolo 15, comma 3, lettera g, stabilisce che tra i compiti assegnati ai Dirigenti dell'Ente figura quello di *"presiedere le commissioni gara"*;
- all'articolo 21 prevede che *"il Dirigente può delegare, per specifiche e comprovate ragioni di servizio, per un periodo di tempo determinato, con atto scritto e motivato, a dipendenti Titolari di Posizioni Organizzative, assegnati alla propria struttura, la cura e l'istruzione e l'autonomo compimento di attribuzioni e processi organizzativi e gestionali di propria competenza, ivi compresa la formulazione, il perfezionamento e la sottoscrizione di atti e specifici provvedimenti, anche strumentali, di supporto e complementari, nonché l'adozione dei connessi impegni di spesa, ai sensi di legge"* e che *"il provvedimento di delega è assunto dal Dirigente con la forma delle disposizioni gestionali"*;

DATO ATTO che, a norma delle succitate previsioni regolamentari, il Dirigente dell'Area Servizi alla Cittadinanza ha provveduto a delegare con propria Disposizione Gestionale n. 37/2021, assunta in data odierna, la presidenza della Commissione giudicatrice della gara di cui trattasi alla dipendente a tempo indeterminato dell'Ente Dott.ssa Elena Abbondi, titolare di incarico di Posizione Organizzativa, in possesso di inquadramento contrattuale e professionalità idonei rispetto all'incarico da ricoprire;

CONSIDERATO che si è provveduto a richiedere per le vie brevi un elenco di esperti nella materia del contratto, dotati di professionalità ed esperienza idonee a integrare le competenze presenti in Commissione mediante lo svolgimento dell'incarico di componenti esterni, alla Stazione Appaltante Provinciale della Provincia di Como;

VISTO l'elenco trasmesso a tal fine, conservato agli atti;

RITENUTO, pur in assenza di specifiche previsioni di legge sul punto, di rispettare il principio generale dell'equilibrio di genere nella composizione della Commissione giudicatrice;

VERIFICATE alcune disponibilità a ricoprire l'incarico da parte di soggetti iscritti nel suddetto elenco ed esaminati i relativi *curricula*, nonché il possesso di adeguata assicurazione professionale;

INDIVIDUATE allo scopo le figure del Dott. Corrado Giannone e della Dott.ssa Donatella Preatoni, professionisti del settore in possesso dell'esperienza e delle professionalità richieste per l'incarico, come comprovato dai *curricula* degli interessati, agli atti dell'Ente;



Piazza Municipio, 4 – 20821 Meda (MB)
www.comune.meda.mb.it

Area Servizi alla Cittadinanza

DETERMINAZIONE N. 267 - Area Servizi alla Cittadinanza - DEL
04/08/2021

RITENUTO, alla luce di quanto sopra, di nominare la Commissione giudicatrice per la procedura di gara oggetto del presente provvedimento, come di seguito dettagliato:

- Dott.ssa Elena ABBONDI – Presidente;
- Dott. Corrado GIANNONE – Membro esterno esperto;
- Dott.ssa Donatella PREATONI – Membro esterno esperto;

RITENUTO altresì di affidare il ruolo di Segretario verbalizzante della Commissione al sottoscritto, Dott. Manuel MARZIA, Dirigente dell'Area Servizi alla Cittadinanza;

STABILITO di pubblicare i *curricula* dei componenti della Commissione giudicatrice sul sito internet istituzionale dell'Ente, nella sezione "Amministrazione Trasparente", come disposto dall'articolo 29, comma 1, del Codice dei contratti pubblici;

RITENUTO di:

- quantificare il compenso per l'incarico affidato a ciascuno dei membri esterni esperti in complessivi € 3.000,00 al lordo delle ritenute di legge, in conformità con quanto previsto dal Decreto 12 febbraio 2018 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, anche in considerazione della successiva pronuncia di illegittimità del provvedimento nella parte relativa alla fissazione dei compensi minimi;
- impegnare il relativo importo sul bilancio comunale – pari a complessivi € 6.000,00 – con imputazione come da prospetto allegato;

STABILITO di liquidare i suddetti compensi al termine dell'espletamento dell'incarico, in seguito a presentazione di apposito documento contabile da parte degli interessati;

RICHIAMATI:

- il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021-2023, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 04.03.2021;
- il Bilancio di previsione 2021-2023, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 9 del 04.03.2021;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 39 in data 08.03.2021, avente ad oggetto "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023 (dati contabili)";
- il decreto sindacale n. 1/2020 con il quale veniva conferito incarico dirigenziale al sottoscritto per l'Area Servizi alla Cittadinanza;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa, che si intendono qui integralmente richiamate:

1. di disporre che le operazioni di controllo della documentazione amministrativa e di ammissione alle successive fasi di gara delle Imprese partecipanti alla procedura di gara CIG 8809472E42



Piazza Municipio, 4 – 20821 Meda (MB)
www.comune.meda.mb.it

Area Servizi alla Cittadinanza

DETERMINAZIONE N. 267 - Area Servizi alla Cittadinanza - DEL
04/08/2021

- vengano svolte, nel corso di una o più sedute pubbliche, dal Responsabile Unico del Procedimento, quale seggio di gara in composizione monocratica;
2. di nominare la Commissione giudicatrice di cui all'articolo 77 del Codice, per la procedura di gara oggetto del presente provvedimento (CIG 8809472E42), come di seguito dettagliato:
 - Dott.ssa Elena ABBONDI – Presidente;
 - Dott. Corrado GIANNONE – Membro esterno esperto;
 - Dott.ssa Donatella PREATONI – Membro esterno esperto;
 3. di affidare il ruolo di Segretario verbalizzante della Commissione al sottoscritto, Dott. Manuel MARZIA, Dirigente dell'Area Servizi alla Cittadinanza;
 4. di pubblicare i *curricula* dei componenti della Commissione giudicatrice sul sito internet istituzionale dell'Ente, nella sezione "Amministrazione Trasparente", come disposto dall'articolo 29, comma 1, del Codice dei contratti pubblici;
 5. di quantificare il compenso per l'incarico affidato a ciascuno dei membri esterni esperti in complessivi € 3.000,00 al lordo delle ritenute di legge, impegnando il relativo importo – pari a € 6.000,00 – sul bilancio comunale, con imputazione come da prospetto allegato;
 6. di liquidare i suddetti compensi al termine dell'espletamento dell'incarico, in seguito a presentazione di apposito documento contabile da parte degli interessati;
 7. di dare atto di non trovarsi, in riferimento alla presente procedura, in alcuna delle situazioni di conflitto d'interesse previste dall'articolo 7 del DPR 16 aprile 2013, n. 62, anche in riferimento a quanto stabilito dall'articolo 42 del Codice dei contratti pubblici;
 8. di rilasciare contestualmente all'adozione del presente atto, il parere di cui all'articolo 147 bis del D.Lgs 267/2000 come introdotto dal D.L. n. 174 del 10.10.2012 convertito in data 07.12.2012 con Legge n. 213/2012;
 9. di dare atto che la presente determinazione diverrà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria da parte del Dirigente dell'Area Risorse Finanziarie.

Il Dirigente Area Servizi alla Cittadinanza
Dott. Manuel Marzia

Il presente documento è stato redatto, sottoscritto e validato in forma digitale secondo le modalità previste dal D.Lgs. 7 marzo 2005 n. 82.