



CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA

Determinazione dirigenziale

Raccolta generale n. 293 del 10-02-2023

Oggetto: CUC MB: GARA A PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS. 50/2016 E S.M.I. PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEI SERVIZI DI IGIENE URBANA □ RACCOLTA, TRASPORTO RIFIUTI E PULIZIA DEL TERRITORIO COMUNALE DI MEDA (MB) □ QUINQUENNIO 2023/2027, CON FACOLTÀ DI EVENTUALE PROROGA TECNICA MAX 6 MESI, TRAMITE PIATTAFORMA SINTEL DI ARIA S.P.A., CON IL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA SULLA BASE DEL MIGLIOR RAPPORTO QUALITÀ/PREZZO, AI SENSI DELL'ART. 95, COMMA 2 DEL D.LGS. 50/2016 E S.M.I. CIG N. 94520541B7 □ PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE.

Il Decreto Presidenziale n. 9 del 01.06.2022 avente ad oggetto “Conferimento incarico dirigenziale alla Dott.ssa Erminia Vittoria Zoppè quale Direttore del Settore Risorse e Servizi ai Comuni”.

1. CARATTERISTICHE PRINCIPALI – PRESUPPOSTI DI FATTO E DI DIRITTO

La Provincia di Monza e della Brianza ha istituito la Centrale Unica di Committenza (CUC) in conformità a quanto disposto dall'art. 1, comma 88 della L. 7/4/2014, n. 56, avente ad oggetto *“Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni”*, secondo il quale la Provincia può, d'intesa con i Comuni, esercitare le funzioni di predisposizione dei documenti di gara, di stazione appaltante, di monitoraggio dei contratti di servizio e di organizzazione di concorsi e procedure selettive. L'art. 30 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. prevede che, al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati, gli enti locali possono stipulare tra loro apposite convenzioni, stabilendo i fini, la durata, le forme di consultazione, i loro rapporti finanziari ed i reciproci obblighi e garanzie.

2. MOTIVAZIONE

In data 1/3/2022 è stata sottoscritta tra la Provincia di Monza e della Brianza e il Comune di Meda la Convenzione di adesione alla Centrale Unica di Committenza della Provincia di Monza e della Brianza.

Il Comune di Meda, con Determinazione n. 149 del 11/10/2022, rettificata con Determinazione n. 188 del 15/11/2022, ha indetto una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., per l'affidamento dei servizi di igiene urbana - raccolta, trasporto rifiuti e pulizia del territorio comunale per il quinquennio 2023-2027 ed eventuale proroga tecnica max 6 mesi, tramite piattaforma Sintel di Aria S.p.A., con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., approvando contestualmente lo schema di Disciplinare di Gara ed i relativi allegati e stabilendo quanto segue:

- valore complessivo dell'appalto IVA esclusa stimato in € 10.866.490,95, di cui € 7.775.000,00 per i servizi di base quinquennali oltre € 27.600,00 quali oneri della sicurezza; € 1.989.052,00 per la gestione della piattaforma ecologica intercomunale (servizio opzionale) oltre € 31.400,00 quali oneri della sicurezza; € 48.280,00 per altri servizi opzionali oltre € 886,67 quali oneri della sicurezza; € 777.500,00 per eventuale proroga tecnica max 6 mesi per servizi base, oltre € 2.760,00 quali oneri della sicurezza; € 210.764,00 per eventuale proroga tecnica max 6 mesi per la gestione della piattaforma ecologica (servizio opzionale), oltre € 3.248,28 quali oneri della sicurezza;

- importi soggetti a ribasso i seguenti importi:
 - € 7.775.000,00 per i servizi base mediante ribasso unico percentuale;
 - servizi opzionali: ribasso unico percentuale sui costi orari complessivi dei mezzi elencati nell'Allegato H del Capitolato.
- criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.: geom. Patrizio Elli, Funzionario Direttivo Tecnico dell'Area Infrastrutture e Gestione del Territorio, nominato con Determinazione n. 16 del 01/02/2023 del Comune di Meda;
- Responsabile del procedimento di gara è la dott.ssa Erminia Vittoria Zoppè, Direttore della Centrale Unica di Committenza - Settore Risorse e Servizi ai Comuni della Provincia di Monza e della Brianza.

La Centrale Unica di Committenza ha preso atto del suddetto provvedimento con Determinazione Dirigenziale n. 2100 del 17/11/2022, approvando il Disciplinare di gara e i relativi allegati.
Entro il termine di scadenza per la presentazione delle offerte, fissato alle ore 17:00:00 del 28/12/2022, sono pervenute, tramite la piattaforma Sintel di Aria S.p.A. n. 2 offerte.

In data 29/12/2022 si è svolta la 1[^] seduta di gara, (verbale prot. 59250/2022 agli atti), nel corso della quale il Seggio di gara ha provveduto:

- a dare atto che, entro il termine di scadenza per la presentazione delle offerte, hanno dato riscontro tramite piattaforma Sintel di Aria S.p.A., i seguenti operatori economici:
 - 1) GF SCAVI S.r.l. (forma singola);
 - 2) ECONORD S.p.A. in RTI con GELSIA AMBIENTE S.r.l.;
- alla verifica della firma digitale dei predetti operatori economici, non rilevando irregolarità;
- alla verifica della documentazione amministrativa relativa al possesso dei requisiti di carattere generale e di quelli di capacità economico-finanziaria e tecnica-professionale degli offerenti, attivando l'istituto del soccorso istruttorio ai sensi dell'art. 83 comma 9 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;

In data 16/01/2023 si è svolta la 2[^] seduta di gara (verbale prot. 2902/2023 agli atti), nel corso della quale il Seggio di gara ha provveduto a dare atto che gli operatori economici hanno fornito, entro i termini suindicati, positivo riscontro al soccorso istruttorio avviato.

In data 23/01/2023 si è svolta la 3[^] seduta di gara (verbale prot. 3082/2023 agli atti), nel corso della quale il Presidente del seggio di gara:

- ha ammesso alla successiva fase di gara le Società GF SCAVI SRL e ECONORD S.p.A. in RTI con GELSIA AMBIENTE S.r.l.;
- ha dato atto che gli atti di gara saranno trasmessi alla Commissione Giudicatrice, per l'avvio dell'esame e valutazione degli elaborati progettuali.

In data 23/01/2023 si è svolta la 1[^] seduta riservata (verbale prot. n. 3745 del 23/01/2023 agli atti), nel corso della quale si è riunita la Commissione Giudicatrice, nominata con Determinazione Dirigenziale R.G. n. 103 del 19/01/2023, che ha proceduto:

- tramite Piattaforma Sintel di ARIA S.p.A., a verificare il regolare caricamento a Sistema degli elaborati progettuali dei concorrenti;
- a rinviare alla successiva seduta riservata l'esame e la valutazione degli elaborati progettuali prodotti dai concorrenti.

In data 31/01/2023 si è svolta la 2[^] seduta riservata (verbale prot. n. 4688 del 23/01/2023 agli atti), nel corso della quale la Commissione Giudicatrice:

- ha concluso l'esame e la valutazione degli elaborati progettuali rilevando quanto segue:
 - il punteggio tecnico complessivo attribuito alla Società GF SCAVI è risultato inferiore alla soglia minima di sbarramento prevista dal Disciplinare di gara;
 - il punteggio tecnico complessivo attribuito al R.T.I. ECONORD S.p.A. / GELSIA AMBIENTE S.r.l. è pari a 68,35/70,00.

In data 7/2/2023 si è svolta la 4^a seduta di gara (verbale prot. n. 5847 del 23/01/2023 agli atti), nel corso della quale il Presidente della Commissione Giudicatrice ha provveduto:

- ad escludere la Società GF SCAVI;
- ad ammettere alla successiva fase di gara (apertura offerta economica) il Raggruppamento Temporaneo di Imprese (R.T.I.) ECONORD S.p.A. / GELSIA AMBIENTE S.r.l. e con l'apertura dell'offerta economica del predetto R.T.I.;
- ad aprire l'offerta economica del R.T.I. ECONORD S.p.A. / GELSIA AMBIENTE S.r.l., con il seguente esito: ribasso percentuale del 2,153%;
- a dare atto che l'offerta economica del predetto concorrente ha ottenuto il seguente punteggio: 30,00 / 30,00;
- a dare atto che dalla somma del punteggio tecnico con il punteggio economico attribuito al R.T.I. ECONORD S.p.A. / GELSIA AMBIENTE S.r.l., si ottiene il seguente punteggio complessivo: 98,35 / 100,00;
- a dare atto che all'interno della busta economica del predetto operatore economico sono risultati già presenti i giustificativi all'offerta economica;
- a dare atto che la Commissione Giudicatrice ha provveduto a verificare i costi della sicurezza e della manodopera dichiarati dall'operatore economico ECONORD S.p.A. in RTI con GELSIA AMBIENTE S.r.l., nonché il documento giustificativo all'offerta economica prodotto in sede di gara.

Dopo un'attenta analisi dei suddetti giustificativi prodotti, constatata la congruità dell'offerta nel suo complesso, la Commissione Giudicatrice ha proposto l'aggiudicazione nei confronti dell'operatore economico ECONORD S.p.A. – sede legale Via Giordani, 35 – Varese (VA) – C.F./P.IVA 01368180129 in RTI con GELSIA AMBIENTE S.r.l. – sede legale Via Caravaggio, 26/A 20832 Desio (MB) – C.F./P.IVA 04153040961 l'aggiudicazione dei servizi di igiene urbana – raccolta, trasporto rifiuti e pulizia del territorio comunale di Meda (MB) – quinquennio 2023/2027, con facoltà di eventuale proroga tecnica max 6 mesi, con un punteggio complessivo pari a 98,35/100,00, demandando al Comune di Meda l'eventuale aggiudicazione della procedura ed i conseguenti adempimenti.

La Centrale Unica di Committenza della Provincia di Monza ha avviato i controlli in capo all'operatore economico ECONORD S.p.A. – sede legale Via Giordani, 35 – Varese (VA) – C.F./P.IVA 01368180129 in RTI con GELSIA AMBIENTE S.r.l. – sede legale Via Caravaggio, 26/A 20832 Desio (MB) – C.F./P.IVA 04153040961, per la verifica del possesso dei requisiti di ordine generale ex art. 80 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.

3. MOTIVAZIONE

Tenuto conto dei presupposti di fatto e di diritto sopraesposti, dell'iter procedimentale svolto dalla CUC, in particolare dei lavori della Commissione giudicatrice di esame delle offerte tecniche e delle offerte economiche, si propone l'aggiudicazione dei servizi di igiene urbana – raccolta, trasporto rifiuti e pulizia del territorio comunale di Meda (MB) – quinquennio 2023/2027, con facoltà di eventuale proroga tecnica max 6 mesi in favore dell'operatore economico ECONORD S.p.A. – sede legale Via Giordani, 35 – Varese (VA) – C.F./P.IVA 01368180129 in RTI con GELSIA AMBIENTE S.r.l. – sede legale Via Caravaggio, 26/A 20832 Desio (MB) – C.F./P.IVA 04153040961, per un punteggio complessivo pari a 98,35/100 punti, demandando al Comune di Meda l'eventuale aggiudicazione della procedura ed i conseguenti adempimenti.

4. RICHIAMI NORMATIVI

Gli artt. 35 e 37 dello Statuto della Provincia, approvato con deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 1 del 30/12/2014, esecutiva.

Il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione della Giunta provinciale n. 62 del 31/03/2010, esecutiva e aggiornato con proprie deliberazioni n. 75 del 22/04/2010, n. 244 del 28/12/2011, n. 60 del 15/05/2013 e n. 122 del 16/10/2013, n. 78 del 23/07/2014, esecutive, con Decreto Deliberativo Presidenziale n. 61 del 8/6/2017 e, da ultimo, con Decreto Deliberativo Presidenziale n. 22 del 20/03/2018.

L'art. 4, commi 6 e 7 del Regolamento dei controlli interni, approvato con deliberazione del Consiglio provinciale n. 5 del 28/02/2013, esecutiva, da ultimo modificato con deliberazione Consiliare n. 12 del 27/05/2015.

Il D.Lgs. 33/2013 e s.m.i. e l'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente.

Gli art. 32, 33, 80, 95 e 97 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. “*Codice dei Contratti pubblici*”.

5. PRECEDENTI

Decreto Deliberativo Presidenziale n. 48 del 26/05/2022, ad oggetto “*Macrostruttura e funzionigramma. Aggiornamenti. Approvazione*”.

Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 38 del 6/12/2018, esecutiva, che ha approvato il nuovo schema di convenzione per la gestione delle attività della Centrale Unica di Committenza della Provincia di Monza e della Brianza, aggiornato con Decreto Deliberativo Presidenziale n. 2 del 16/01/2020.

Il D.D.P. n. 148 del 22/12/2020 avente ad oggetto “*Centrale Unica di Committenza della Provincia di Monza e della Brianza. Adeguamento normativo dello schema di convenzione. Approvazione*”.

La Deliberazione del Consiglio provinciale n. 34 del 28/12/2021 “*Centrale Unica di Committenza della Provincia di Monza e della Brianza. Nuovo Schema di Convenzione per il Triennio 2022/2024. Approvazione. I.E.*”

La Determinazione di indizione n. 149 del 11/10/2022 del Comune di Meda, rettificata con Determinazione n. 188 del 15/11/2022.

La Determinazione Dirigenziale della Centrale Unica di Committenza R.G. n. 2100 del 17/11/2022 di presa d’atto dei suddetti provvedimenti.

La Determinazione Dirigenziale della Centrale Unica di Committenza della Provincia di Monza e della Brianza R.G. n. 103 del 19/01/2023 di nomina della Commissione Giudicatrice.

La Determinazione n. 16 del 1/2/2023 di nomina del RUP del Comune di Meda, in sostituzione del precedente Responsabile Unico del Procedimento.

6. EFFETTI ECONOMICI

Il Comune di Meda dovrà rimborsare alla Centrale Unica di Committenza della Provincia di Monza e della Brianza i seguenti importi, accertati con Determinazione Dirigenziale R.G. n. 2100 del 17/11/2022:

- le spese di pubblicazione, che saranno quantificate e versate successivamente;
- l’importo di 800,00 sul capitolo 03.03502.10 “*Entrate da rimborsi, recuperi e restituzione di somme non dovute o incassate in eccesso – Appalti*” Bilancio 2022/2024 – annualità 2023 – per rimborso del contributo da versare all’ANAC da parte del Comune di Meda – Piano Finanziario E 03.05.02.03.002, oltre alle spese di pubblicazione che saranno versate successivamente dal Comune;
- l’importo di € 22.471,49, riferito ai compiti svolti dal personale della CUC nell’espletamento di procedure di acquisizione di lavori, servizi e forniture, ai sensi dell’art. 113 commi 2 e 5 del Codice dei Contratti pubblici e così come richiamato all’art. 11, comma 3 della convenzione, sottoscritta dal Comune di Meda, che cita: “*Ciascun Comune riconosce, ai sensi dell’art. 113 comma 5 del Codice dei Contratti pubblici, per i compiti svolti dal personale della CUC nell’espletamento di procedure di acquisizione di lavori, servizi e forniture, di cui alla presente convenzione, una quota parte dell’incentivo previsto dall’art. 113 comma 2 del Codice dei Contratti pubblici nella misura di un quinto dell’80% dell’incentivo previsto nel quadro economico delle singole procedure di gara*”;

La Centrale Unica di Committenza della Provincia di Monza e della Brianza dovrà accettare:

- l’importo stabilito dall’Autorità Nazionale Anticorruzione con Delibera n. 830 del 21/12/2021, di € 800,00 quale contribuzione dovuta alla stessa dalle Stazioni Appaltanti, oltre alle spese di pubblicazione che saranno versate successivamente;
- l’importo di € 22.471,49= riferito ai compiti svolti dal personale della CUC nell’espletamento di procedure di acquisizione di lavori, servizi e forniture, ai sensi dell’art. 113 commi 2 e 5 del Codice dei Contratti pubblici e così come richiamato all’art. 11, comma 3 della convenzione, sottoscritta dal Comune di Meda, che cita: “*Ciascun Comune riconosce, ai sensi dell’art. 113 comma 5 del Codice dei Contratti pubblici, per i compiti svolti dal personale della CUC nell’espletamento di procedure di acquisizione di lavori, servizi e forniture, di cui alla presente convenzione, una quota parte dell’incentivo previsto dall’art. 113 comma 2 del Codice dei Contratti pubblici nella misura di un quinto dell’80% dell’incentivo previsto nel quadro economico delle singole procedure di gara*”.

Gli accertamenti di cui sopra diventano esigibili entro l’anno 2023.

DETERMINA

Richiamate le premesse:

- 1) di approvare i seguenti verbali di gara, conservati agli atti: prot. n. 59250 del 29/12/2022 (1^a seduta di gara), prot. n. 2902 del 16/01/2023 (2^a seduta di gara), prot. n. 3082 del 18/01/2023 (3^a seduta di gara), prot. n. 3745 del 23/01/2023, prot. n. 4688 del 31/08/2023 (2^a seduta riservata) e prot. n. 5847 del 7/2/2023 (4^a seduta di gara);
- 2) di proporre l'aggiudicazione dei servizi di igiene urbana – raccolta, trasporto rifiuti e pulizia del territorio comunale di Meda (MB) – quinquennio 2023/2027, con facoltà di eventuale proroga tecnica max 6 mesi, in favore dell'operatore economico ECONORD S.p.A. – sede legale Via Giordani, 35 – Varese (VA) – C.F./P.IVA 01368180129 in RTI con GELSLIA AMBIENTE S.r.l. – sede legale Via Caravaggio, 26/A 20832 Desio (MB) – C.F./P.IVA 04153040961, risultato il primo miglior offerente con un punteggio complessivo pari a 98,35/100,00, demandando al Comune di Meda l'eventuale aggiudicazione della procedura ed i conseguenti adempimenti;
- 3) di dare atto che il Comune di Meda dovrà rimborsare alla Centrale Unica di Committenza della Provincia di Monza e della Brianza i seguenti importi, accertati con Determinazione R.G. n. 2100 del 17/11/2022:
 - le spese di pubblicazione, che saranno quantificate e versate successivamente;
 - l'importo di 800,00 sul capitolo 03.03502.10 “*Entrate da rimborsi, recuperi e restituzione di somme non dovute o incassate in eccesso – Appalti*” Bilancio 2022/2024 – annualità 2023 – per rimborso del contributo da versare all'ANAC da parte del Comune di Meda – Piano Finanziario E 03.05.02.03.002, oltre alle spese di pubblicazione che saranno versate successivamente dal Comune;
 - l'importo di € 22.471,49, riferito ai compiti svolti dal personale della CUC nell'espletamento di procedure di acquisizione di lavori, servizi e forniture, ai sensi dell'art. 113 commi 2 e 5 del Codice dei Contratti pubblici e così come richiamato all'art. 11, comma 3 della convenzione, sottoscritta dal Comune di Meda, che cita: “*Ciascun Comune riconosce, ai sensi dell'art. 113 comma 5 del Codice dei Contratti pubblici, per i compiti svolti dal personale della CUC nell'espletamento di procedure di acquisizione di lavori, servizi e forniture, di cui alla presente convenzione, una quota parte dell'incentivo previsto dall'art. 113 comma 2 del Codice dei Contratti pubblici nella misura di un quinto dell'80% dell'incentivo previsto nel quadro economico delle singole procedure di gara*”;
- 4) che la Provincia di Monza e della Brianza dovrà accettare i seguenti importi, come segue:
 - l'importo di € 800,00 sul capitolo 03.03502.10 “*Entrate da rimborsi, recuperi e restituzione di somme non dovute o incassate in eccesso – Appalti*” Bilancio 2022/2024 – annualità 2023 – per rimborso da parte del Comune di Meda del contributo da versare all'ANAC – Piano Finanziario E 03.05.02.03.002, oltre alle spese di pubblicazione che saranno versate successivamente;
 - l'importo di € 22.471,49 sul Capitolo 02 02101 91 “*Trasferimenti correnti da Comuni – CUC*”- Piano Finanziario E 2 01 01 02 003 sulla competente risorsa del Bilancio Provinciale 2022/2024 annualità 2023 riferito ai compiti svolti dal personale della CUC nell'espletamento di procedure di acquisizione di lavori, servizi e forniture, ai sensi dell'art. 113 commi 2 e 5 del Codice dei Contratti pubblici e così come richiamato all'art. 11, comma 3 della convenzione, sottoscritta dal Comune di Meda, che cita: “*Ciascun Comune riconosce, ai sensi dell'art. 113 comma 5 del Codice dei Contratti pubblici, per i compiti svolti dal personale della CUC nell'espletamento di procedure di acquisizione di lavori, servizi e forniture, di cui alla presente convenzione, una quota parte dell'incentivo previsto dall'art. 113 comma 2 del Codice dei Contratti pubblici nella misura di un quinto dell'80% dell'incentivo previsto nel quadro economico delle singole procedure di gara*”.
- 5) di dare atto che gli accertamenti di cui sopra diventano esigibili entro l'anno 2023;
- 6) di trasmettere il presente provvedimento al Comune di Meda per:
 - l'adempimento degli obblighi di pubblicazione ai sensi dell'art. 1, comma 32, della Legge n. 190/2012;
 - l'eventuale aggiudicazione e la stipula del contratto.

IL DIRETTORE
DOTT.SSA ERMINIA VITTORIA ZOPPE'